

ORSZÁGOS VÍZÜGYI FŐIGAZGATÓSÁG
FŐIGAZGATÓ

1012 Budapest, Márvány ut-
ca 1/d.
☐ 1253 Bp. Pf:56
E-mail:
somlyody.balazs@ovf.hu



☐ 225 44 00
Fax: +36 1 225-4417
Honlap: <http://www.ovf.hu>

Ügyiratszám: 06966-0080/2015 Tárgy: Válasz a 2. számú előzetes vita-
rendezési kérelemre
Előadó: Dr. Buzsáki Judit

VÁLASZ A 2. SZÁMÚ ELŐZETES VITARENDEZÉSI KÉRELEMRE
a Kbt. 79. § (3) bekezdése alapján

Tisztelt Kérelmező!
Tisztelt Érdeklődő Gazdasági Szereplők!

Az Országos Vízügyi Főigazgatóság (székhely: 1012 Budapest, Márvány utca 1/d.), mint Ajánlatkérő által az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2015. július 23. napján 2015/S 140-257741 szám alatt közzétett és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2015. augusztus 29. napján 2015/S 167-303665 szám alatt közzétett Korrigendummal módosított „Vállalkozói szerződés keretében a „Tisza hullámtér: Nagyvízi meder vízszállító képességének helyreállítása a szolnoki vasúti híd és Kisköre közötti szakaszon” tárgyú projekt építési munkáinak FIDIC Sárga Könyv szerinti megvalósítása és a kiviteli tervek elkészítése a 191/2009. (IX.15.) Korm. rendeletnek és a hatályos jogszabályoknak megfelelő tartalommal, a projekt által érintett árvízi levezető sáv rehabilitációjának megvalósítása, rehabilitációs és kiviteli terv elkészítése, engedélyeztetése, az árvizek levezetésének megfelelő állapot, művelési ágak helyreállítása az akadályt jelentő növényzet eltávolításával az engedélyeknek és a hatályos jogszabályoknak megfelelően, továbbá hullámvédő erdő és egyéb növényzettelépítés kiviteli terveinek elkészítése és engedélyeztetése, valamint az engedélyeknek és a hatályos jogszabályoknak megfelelő kivitelezése” tárgyban megindított közbeszerzési eljárásban (a továbbiakban: „Közbeszerzési Eljárás”) – eleget téve a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: „Kbt.”) 79. § (3) bekezdésében foglaltaknak – a 2015. szeptember hó 2. napján elektronikus úton és faxon megküldött előzetes vitarendezési kérelemben (a továbbiakban: „Előzetes Vitarendezési Kérelem”) foglaltakkal kapcsolatban az alábbiakat adjuk válaszul.

1. Kérelmező az Előzetes Vitarendezési Kérelmében az alábbiakat adja elő:

A kifogásolt ajánlatkérési elem

A szerződés időtartama

A 2015. augusztus 29. napján 2015/S 167-303665 számon közzétett korrigendum VI 3. 44. Kiegészítés a II.3) ponthoz az alábbiakat tartalmazza:

„A KEOP forrás (I. szakasz) kötbérterhes végteljesítési határideje: szerződéskötéstől számított 10 hét, a KEHOP forrás (II. szakasz) kötbérterhes végteljesítési határideje: szerződéskötéstől számított 32 hónap.”

Az Ajánlati felhívás II.2.1) pontja szerint:

„A Környezet és Energia Operatív Program keretében az I. szakaszban (10 hét) megvalósítandó feladatok főbb munka mennyiségei:

— *Előkészítő munkák:*

— *kaszálás ~14 327 10m²*

— *bozót- és cserjeirtás ~321 10m²*

— *Földmunkák:*

— *töltésépítés ~302 771 m³*

— *töltés bontás (árvízvédelmi töltések) ~4 004 m³*

— *anyagnyerő helyeken alkalmatlan többlet földmennyiség kitermelése ~ 243 798 m³*

— *Műtárgy rekonstrukció:*

— *műtárgy rekonstrukció – Zsidófoki zsilip – 1 db*

— *Tervezési feladatok (kiviteli tervek készítése):*

— *Kanyari csatorna menti depónia visszabontásának kiviteli terve*

— *„Pityóka” depónia bontásának kiviteli terve*

— *Tiszaroff-felsőréti nyárigát rendezésének terve*

— *Tisza bal parti övzátony rendezése a Kisköre vasúti híd fölötti szakaszon (401.70-401.95 fkm) kiviteli terve*

— *Tisza jobb parti övzátony rendezése a Kanyari szakaszon (397.50-397.85 fkm) kiviteli terve*

— *Tisza bal parti övzátony rendezése a Nagykőrösi kompátjáró menti szakaszon (363.55-364.10 fkm) kiviteli terve*

— *Meglévő partbiztosítás rendezése a Tisza bal part 364.34-364.54 fkm közötti szakaszon kiviteli terve*

— *Töltésáthelyezés a Szórópuszta-Doba közötti szakaszon (Tisza jp. 82+565-87+300 tkm) kiviteli terve*

— *Töltésáthelyezés a Keskenyi szakaszon (Tisza jp. 90+870-93+000 tkm) kiviteli terve*

— *Hanyi-Tiszasülyi tározóval kapcsolatos hullámtéri beavatkozások kiviteli terve*

— *A Szórópuszta-Doba közötti szakaszon töltésáthelyezéssel érintett 400 kV-os távvezeték szakasz átépítése kiviteli terve*

Feladatok:

a. Az ajánlati Dokumentáció részét képező műszaki tartalomhoz a kivitelezési és egyéb tervdokumentáció elkészítése a hatályos jogszabályoknak megfelelően, beleértve a próbaüzemeltetési tervet a 191/2009. (IX. 15.) kormányrendeletnek megfelelő tartalommal a baleseti és egészségvédelmi tervvel, minőségi előírásokkal.

b. Az Ajánlati Dokumentáció részét képező műszaki tartalomban és kivitelezési tervdokumentációban –beleértve a hatásmérsékelő intézkedéseket is – ismertetett beavatkozások, létesítmények funkciójának, céljának, valamint rendeltetésszerű használatának megfelelő, teljes körű, műszakilag és minőségileg kifogástalan, szerződésszerű kivitelezése FIDIC Sárga könyvnek (A Vállalkozó által tervezett gépészeti és villamos berendezések tervezése-építése szerződéses feltételei a kiegészítő magas- és mélyépítési munkákkal, FIDIC Sárga könyv, 2001. évi magyar nyelvű kiadás), a 191/2009. (IX.15.) Korm. rendeletnek, a hatályos jogszabályoknak, a műszaki szabványoknak, a mindenkor érvényes engedélyeknek, valamint a technika mai állásának megfelelően.

c. Az Ajánlati Dokumentáció részét képező engedélyeken kívül minden más, a feladat ellátása, a szerződés teljesítése érdekében szükséges engedély, hozzájárulás megszerzése, hatósági, kezelői egyeztetések, hatósági eljárások teljes körű lebonyolítása. A meglévő engedélyek érvényességi idejének meghosszabbítása.

- d. A tervezett beavatkozások, létesítmények kivitelezése során érintett közművezetékek átépítése/áthelyezése, üzemeltetőkkal, hálózati engedéllyessel történő egyeztetése, hozzájárulások megszerzése, engedélyeztetése.
- e. Építés előkészítő munkák, növényzetirtás, tereprendezés, a régészeti feltárással érintett területeken a visszatöltés megfelelő tömörítése, a töltésalapozás előírások szerinti végrehajtása, szállítási útvonalak kialakítása, folyamatos karbantartása, földmunkák, burkolatok építése, bontási munkák, anyagnyerő helyek kialakítása és rekultivációja, töltéstartozékok építése, műtárgyépítés, technológiai gépészet, egyéb gépészeti berendezések kivitelezése, külső, belső energiaellátás és működtetés kivitelezése, partbiztosítás.
- f. Természetvédelmi célú növényzet áttelepítés tervezése, egyeztetése, hozzájárulások megszerzése, engedélyeztetése, az áttelepítés teljes körű kivitelezése.
- g. Árvízvédekezési, vízkárelhárítási terv elkészítése, jóváhagyatása az illetékes vízügyi szervekkel.
- h. Megvalósulási tervek készítése.
- i. A kivitelezés során tervezői művezetés biztosítása.
- j. A teljes építési terület lőszementesítési feladatainak elvégzése.
- k. A kivitelezés során régészeti szakfelügyelet biztosítása az illetékes szervek bevonásával.
- l. A kivitelezés során vízügyi szakfelügyelet biztosítása az illetékes szervek bevonásával.
- m. A kivitelezés során természetvédelmi szakfelügyelet biztosítása az illetékes szervek bevonásával.
- n. A mérnöknek nyújtandó szolgáltatások keretében a kivitelezőnek a kivitelezéssel érintett települések bármelyikének közigazgatási területén, a szerződéskötéstől számított 30 napon belül biztosítani kell legalább 1db irodahelyiséget, (összesen legalább 20 m² alapterülettel) 1 fő részére munkavégzésre alkalmas állapotban berendezve.
- o. A tervezett beavatkozások és létesítmény megvalósítását jelző „B” típusú és „D” típusú hirdetőtáblák kihelyezése, szükség esetén a kihelyezés engedélyeztetése.
- p. Üzemeltetési, kezelési és karbantartási kézikönyvek elkészítése, egyeztetve az érintett üzemeltetőkkal, hatóságokkal, szervekkel.
- q. Az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően a műtárgyak esetében a próbaüzem elvégzése.
- r. Vízügyi üzemeltetési engedélyezési eljáráshoz szükséges dokumentumok elkészítése, a garanciális időszak alatt pedig, az üzembe helyezési eljárás keretében felmerülő hiánypótlás során szükséges dokumentumok elkészítése.
- s. A szerződés teljesítése során, a Vállalkozó, valamint a Kbt. szerinti alvállalkozók és a Ptk. szerinti valamennyi teljesítési segéd tevékenységéből, illetve valamely kötelezettsége elmulasztásából adódó károk szakértői felmérése, bírságok, kártalanítások károsultak részére történő megfizetése, az ezzel kapcsolatos ügyintézés teljes körű lebonyolítása.
- t. A kivitelezés teljes ideje alatt az átadott munkaterületeken a vizek kártételei (árvíz, belvíz) elleni védekezés, a 232/1996. (XII. 26.) Korm. rendelet szerint. A kivitelezési munkákkal érintett létesítményeken a helyi irányítás, szakaszvédelem-vezetés felügyelete mellett a vízkárelhárítási munkák ellátása minden készültségi fokozatban. A nyertes ajánlattevő köteles a helyszínen lévő gépeivel, eszközeivel, anyagaival, valamint személyi állományával KÖTIVIZIG által irányított védekezési tevékenységben részt venni és a szakaszvédelem-vezető utasításait köteles végrehajtani.
- A részletes műszaki leírást az ajánlattételi dokumentáció tartalmazza.
- Az ajánlattételi dokumentáció az I. szakaszra vonatkozóan tartalmazza az érvényes vízügyi létesítési engedélyt. Ajánlatkérő biztosítja a Nyertes Ajánlattevő számára az érintett földrész-

letekre vonatkozó tulajdonosi, vagyonkezelői hozzájárulásokat. a művelésből való kivonás az érintett földrésztetek tekintetében megtörtént.

A műszaki beavatkozások vonatkozásában (vízjogi létesítési engedély köteles tevékenységek) az ajánlattételi dokumentáció tartalmazza az érvényes vízjogi létesítési tervdokumentáció alapján készített kiviteli ajánlati tervdokumentációt.

A töltésépítéshez szükséges földanyag rendelkezésre áll, azonban a bányatörvény szerinti komplex műveleti tervet el kell készíteni és azt a bányakapitánysággal jóvá kell hagyatni, mely a nyertes vállalkozó feladata.

Fenti mennyiségeket nyertes ajánlattevőnek a tervezés során ellenőriznie és pontosítania szükséges.”

A 2015. augusztus 29. napján 2015/S 167-303665 számon közzétett korrigendum VI. 3. 45. pontja rögzíti, hogy „amennyiben a jelen közbeszerzési eljárás alapján megkötendő Vállalkozási szerződés aláírására nem kerül sor 16.10.2015. napjáig, úgy ajánlatkérő jogosult a szerződés aláírásától elállni, tekintettel arra, hogy a projekt I. szakaszának finanszírozása 100 %-ban a KEOP-2.1.1/2F/09-2009-0006 számú pályázat keretéből valósul meg, melynek végső elszámolásának időpontja 31.12.2015. napja, így a megjelölt időponton túl, a szerződés keretében megvalósítandó feladatok teljesítése Ajánlatkérő megítélése szerint lehetetlen szolgáltatásra irányulna.”

A fentiek alapján a szerződéskötés feltételezett időpontja: 2015.október 16.

Az Ajánlati nyilatkozat függeléke , szerződéses feltételek 2.1 alcikkely: A helyszín hozzáféréseinek időpontja: **A szerződés hatályba lépését követő 15 napon belül.** Azaz előfordulhat, hogy a kivitelezési munkálatokat 2015. október 31.-én lehet csak megkezdeni.

Megállapítható tehát, hogy az I. szakaszban megvalósítandó kivitelezési munkák elvégzésére a műszaki átadás-átvételi eljárás megkezdéséig 2015. október 31. és december 24. között mindösszesen **54 nap (8 hét) áll rendelkezésre.**

Jelen projekt esetében a megvalósítás ideje (november-december) kedvezőtlen, csapadékos, belvizes, fagyveszélyes időszakra esik, mely hátrányosan befolyásolja a naponta elvégezhető töltésépítés mennyiségét.

Óballai anyagnyerőhely:

A Geohidro Kft. által elkészített Geotechnikai tervezési beszámoló alapján megállapítható, hogy a feltárt talajok csak részben alkalmasak töltésépítésre.

A talajok víztartalma jellemzően meghaladja az optimális beépítési víztartalmat, a magasabban fekvő meddő anyagé több mint 30 %, de a mélyebben elhelyezkedő alkalmas talajé is 23-24 %. Az optimális víztartalom 13-18 %, a maximális beépítési víztartalom 21 %, így ezen talajok szárítására kell felkészülni.

A műszaki leírás szerint:

„A 70 cm vastag humuszréteg alatt további 80-230 cm vastagságú réteg nagyon magas folyási határral rendelkezik

A töltésépítésre alkalmas anyag igen mélyen helyezkedik el, felőle a meddő anyagot szükséges letermelni.

Fentiekből következik, hogy igen nagy volumenben szükséges az anyagok kétszeri megfogása, illetve deponálása. A 70 cm humusz is igen nagy mennyiségnek számít, ezen túlmenően szük-

séges deponálni a magas folyási határu, med- dő anyagot, valamint a töltésépítésre alkal- mas anyagot szárítódeponiákba szükséges először rakni.”

Szajoli anyagnyerőhely:

A Geohidro Kft. által elkészített Geotechnikai tervezési beszámoló alapján megállapítható, hogy a feltárt talajok víztartalma a feltárások szerint a talajok döntő részénél meghaladja a beépítéshez szükséges optimális, de jellemzően a max. beépítési víztartalmat is. E miatt a talajok szárítására fel kell készülni.

A műszaki előírások alapján az építés közben elnedvesedett, elázott talajrétegre újabb réteget felhordani csak akkor szabad, ha a nedves réteg már kellően kiszikkadt, és újabb ellenőrző mérés szerint a víztartalma megengedhető értékűre csökkent és tömörsége is még kielégítő.

A beépítendő talajok tömöríthetőségüket tekintve mindkét anyagnyerőhely esetében jellemzően a „T3” *Nehezen tömöríthető* talajosztályba tartoznak.

A töltésanyag szárítása és a nehéz tömöríthetőség miatt a töltésépítés ideje akár három-, négyszerese lehet az ideális körülmények között történő építésnek.

Fentiek alapján megállapítható, hogy az I. szakaszban meghatározott műszaki tartalom szerződésszerű, a műszaki előírásoknak megfelelő minőségű megvalósítására, figyelembe véve a fent felsorolt kockázatokat (téli, csapadékos, fagyveszélyes időszak, talajok szárítási ideje, anyagok többszöri deponálása, tömörítés nehézsége, stb.) a Dokumentációban meghatározott 10 hét (kivitelezési munkák ideje: 8 hét) nem elegendő. Álláspontunk szerint a tervezési, engedélyezési és kivitelezési munkák reális megvalósítási ideje az I. szakaszban 8 hónap.

A megsértett Kbt. törvényi rendelkezés

Véleményünk szerint Ajánlatkérő megsértette a Kbt. 2. § (4) bekezdésében foglalt hatékony és felelős gazdálkodás elvét, mivel olyan szerződéses feltételt támaszt az Ajánlattevőkkel szemben, amelyet annak lehetetlen volta miatt nem tud majd a teljesítés során kikényszeríteni.

Kérelem

Kérjük, szíveskedjenek az Ajánlati felhívás VI.3.44. pontját az alábbiak szerint módosítani:
 „Kiegészítés a II.3) ponthoz: *A KEOP forrás (I. szakasz) kötbérterhes végteljesítési határideje: szerződéskötéstől számított 8 hónap, a KEHOP forrás (II. szakasz) kötbérterhes végteljesítési határideje: szerződéskötéstől számított 32 hónap.*”

Ajánlatkérő álláspontja az előadott előzetes vitarendezési kérelemmel kapcsolatban:

Ajánlatkérő az Ajánlati felhívás, Ajánlati dokumentáció és kapcsolódó dokumentumai hatályosan előírt teljesítési határidejét nem módosítja.

A tárgyi projekt I. szakaszának megvalósítására 10 hét teljesítési határidő került meghatározásra.

Megfelelő kapacitás alkalmazásával, kellő gyakorlattal és optimális körülmények között az I. szakasz kivitelezését ezen időtartam alatt műszakilag megvalósíthatónak ítéljük. Az ajánlattevőknek ennek tudatában és ismeretében szükséges megtenniük ajánlatukat. Felelős ajánlat a vállalkozói kapacitás fokozásával, magasabb munkaszervezéssel és erőforrás-allokációval számolva tehető.

Ismételten hangsúlyozza Ajánlatkérő azon körülményt is, hogy amennyiben az eljárás I. szakasza nem kerül megvalósításra az előírt teljesítési határidőben és a kifizetés lezárása KEOP forrásból nem valósul meg, úgy az eljárás II. szakaszának finanszírozása a továbbiakban nem lehetséges KEHOP forrás terhére, tehát a projekt sikeres megvalósítása érdekében előírt teljesítési határidő – Kérelmező érvelésével ellentétesen – éppen a közpénzek hatékony és felelős felhasználását biztosítja.

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásul vételét.

Budapest, 2015. szeptember 7.




Somlyódy Balázs
főigazgató